**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України**

**«Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо негайного подолання кризової ситуації, що склалась у зв’язку із незаконним полюванням»**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Сучасний стан ведення мисливського господарства потребує посилення юридичної відповідальності за порушення законодавства по охороні мисливських угідь. Численні випадки браконьєрства лише підтверджують недієвість законодавства про адміністративні правопорушення яке не змінювалося багато років. Відсутність норми про право на складання протоколів про порушення правил полювання службовими особами УТМР, мисливських клубів та інших користувачів мисливських угідь недержавної форми власності унеможливлює своєчасну фіксацію правопорушень, особливо в нічний час.

Сучасне законодавство не передбачає відповідальності за реалізацію м’яса та мисливських трофеїв в закладах харчування та торгівлі не підтвердженими документами на добування мисливських тварин. Також не передбачені такі функції контролю в новостворених центральних органах виконавчої влади.

Сучасні браконьєри не тільки озброєні краще ніж охорона мисливських угідь, а й використовують на полюванні тепловізори, які заборонені відповідними міжнародними конвенціями. В той же час, законодавство не передбачає відповідальності за їх застосування. Фактично встановлений поріг істотної шкоди не передбачає кримінальної відповідальності за відстріл навіть великих копитних таких як лось чи олень.

Тому на сьогодні існує нагальна потреба вдосконалення правового регулювання юридичної відповідальності за правопорушення в сфері мисливського господарства. Зволікання з прийняттям необхідних законодавчих актів сприятиме росту браконьєрства та зменшення популяції диких тварин.

На вирішення перелічених проблем спрямований проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо негайного подолання кризової ситуації, що склалася в зв’язку з незаконним полюванням.

**2. Цілі та завдання прийняття акта**

Основними цілями законопроекту є:

* підвищення ефективності охорони мисливських угідь;
* удосконалення норм Кодексу України про адміністративні правопорушення, Кримінального кодексу України, запровадження нових складів правопорушень у сфері мисливського господарства;
* забезпечення можливості всіх представників охорони мисливських угідь на складання протоколів про порушення правил полювання;
* забезпечення контролю за реалізацією мисливських тварин та трофеїв.

**3. Загальна характеристика і основні положення акта**

Проектом передбачається внесення ряду змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення, Кримінального кодексу України, Закону України «Про мисливське господарство та полювання» основними з яких є:

* підвищення штрафів за правопорушення в сфері мисливського господарства та полювання та використання добутих тварин;
* посилення кримінальної відповідальності за браконьєрство;
* уточнення та посилення функцій органів центральної виконавчої влади з контролю за веденням мисливського господарства та полювання і використанням добутих мисливських тварин;
* надання права на складання протоколів про адміністративні правопорушення відповідним працівникам мисливських господарств.

Досягти поставлених цілей пропонується наступним чином:

1) збільшити адміністративну відповідальність (ст.85 КУпАП) за порушення правил використання об’єктів тваринного світу.

2) ввести відповідальність (ст. 85-2 КУпАП) за незаконну реалізацію добутих тварин, їх частин та мисливських трофеїв (шкір, опудал, черепів).

3) ввести відповідальність (ст. 188-49 КУпАП) за невиконання розпоряджень (приписів) посадових осіб центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику в сфері лісового та мисливського законодавства.

4) надати право (ст. 255 КУпАП) єгерям та посадовим особам користувачів мисливських угідь на складання протоколу про адміністративні правопорушення.

5) ввести кримінальну відповідальність (ст. 248 ККУ) за полювання з використанням теплові зорів.

6) встановити розмір істотної шкоди (ст. 248 – 249 ККУ) за заподіяння матеріальних збитків, якщо така у сорок, або більше разів перевищує неоподаткований мінімум доходів громадян. Це дозволить ввести кримінальну відповідальність за всі випадки незаконного добування копитних тварин.

7) збільшити такси за відшкодування збитків (ст. 43 ЗУ «Про мисливське господарство та полювання») завданих унаслідок порушень законодавства в галузі мисливського господарства та полювання.

8) враховуючи індивідуальний характер видачі дозвільних документів на право полювання виключно користувачами мисливських угідь, в залежності від затвердженого в установленому порядку ліміту добування мисливських тварин та птахів, виключити п. 38 Переліку документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності затвердженого ЗУ «Про перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності».

**4. Стан нормативно-правової бази**

До сфери правового регулювання законопроекту належать Кодекс України про адміністративні правопорушення, Кримінальний кодекс України, Закон України «Про мисливське господарство та полювання», Закон України «Про перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація акту не потребує додаткових витрат з бюджету та обумовлює надходження додаткових коштів до держбюджету.

**6. Прогноз результатів**

Внаслідок реалізації акту очікується підвищення ефективності охорони мисливських угідь, зменшення кількості браконьєрства та підвищення рівня невідворотності покарання за вчинення правопорушень в сфері мисливського господарства та полювання.

**7. Громадські обговорення**

Проект Закону розглянуто та підтримано на Всеукраїнському науково-практичному семінарі «Мисливське господарство України: бізнес, елітна розвага чи соціальна послуга?» та круглому столі з питань реформування мисливської галузі, що відбувся 2 червня 2017 року в Національному університеті біоресурсів і природокористування України за участю представників користувачів мисливських угідь, науковців, освітян та громадських організацій.

Проект Закону підтримано одноголосно Громадською Радою при Державному агентстві лісових ресурсів України 29 червня 2017 року.

**Народний депутат України**